

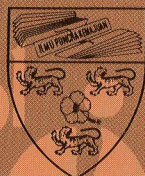
AKHBAR

DAN

KUASA

Perkembangan
Sistem Akhbar
di Malaysia
Sejak 1806

MOHD. SAFAR HASIM



NANYANG SIANG PAU

南洋商報

HISU

Era menar kerana Elai Yusof

Promosi Kembaliblah lebih RM10

1923 1921 1922/26 1923/26

1923 1921 1922/26 1923/26

من فرانسيسكو - ستورغ

کا

انار كسان ناسا زكود 1949

AKHBAR

DAN

KUASA

Perkembangan
Sistem Akhbar
di Malaysia
Sejak 1806

MOHD. SAFAR HASIM



Penerbit Universiti Malaya

PUSTAKA PERDANA



1005993

Kandungan

Senarai Kes Yang Dirujuk	<i>vii</i>
Senarai Statut Yang Dirujuk	<i>ix</i>
Penghargaan	<i>xiii</i>
Sekapur Sirih	<i>xvii</i>
Bahagian 1	
Pendahuluan	1-36
Bahagian 2	
Permulaan Sistem Akhbar 1806-1867	37-114
Bahagian 3	
Kuasa Melalui Undang-undang 1867-1941	115-195
Bahagian 4	
Zaman Peralihan 1942-1957	197-238
Bahagian 5	
Zaman Merdeka 1957-1990	239-354
Bahagian 6	
Ikhtisan	355-383

Bibliografi

385

Indeks

413

Penghargaan

KAJIAN TERHADAP MEDIA MASSA DI NEGARA INI MASIH BARU. Masih banyak yang belum diterokai. Kajian yang dibuat terhadap perkembangan sistem akhbar menunjukkan bahawa ia juga satu bidang yang masih belum banyak disentuh. Penulis merasa bersyukur kepada Ilahi kerana dapat meyempurnakan buku ini memberi satu pandangan seluruh perkembangan sistem akhbar di Malaysia untuk hampir 200 tahun. Buku ini melihat dari sudut kebebasan dan kawalan, khususnya yang berkaitan dengan perundangan akhbar. Buku ini cuba menggambarkan sama ada wujud kebebasan atau kawalan dalam sesuatu tempoh tertentu. Ia tidak cuba menilai sama ada kebebasan atau kawalan itu baik atau sebaliknya. Ini kerana kebebasan itu sendiri tidak semestinya baik dalam keadaan-keadaan tertentu, sebaliknya kawalan juga tidak semestinya tidak baik dalam keadaan-keadaan yang lain.

Penulis berharap pengkajian begini akan diteruskan lagi oleh pengkaji lain pada masa depan. Apa yang dibentangkan di dalam buku ini hanyalah berdasarkan maklumat yang diperolehi. Mungkin ada lagi bahan yang tertinggal, atau tidak dapat digunakan atas sesuatu sebab tertentu. Gambaran mungkin berubah dengan ada maklumat baru. Dalam buku ini penulis mencuba seberapa boleh untuk memberi maklumat yang lengkap, dan mengasaskan kesimpulan berdasarkan maklumat tersebut. Mungkin terdapat kekurangan di sini. Ini bukanlah disengajakan. Hanya Allah yang unggul dari

segala segi. Sebarang kekurangan adalah kelemahan penulis sendiri dan mohon dimaafi.

Buku ini adalah hasil kajian Doktor Falsafah dalam bidang komunikasi. Pengkaji telah mendapat bantuan dan kerja sama daripada banyak pihak. Terima kasih istimewa ditujukan kepada Prof. Dr. Syed Arabi Idid, Pensyarah di Jabatan Komunikasi, Universiti Kebangsaan Malaysia, sebagai penyelia yang telah banyak menolong, dan membimbing pengkaji hingga selesainya kajian ini.

Pengkaji juga menghargai sumbangan idea dan komen daripada Prof. Cheah Boon Kheng dari Universiti Sains Malaysia, Prof. Tan Sri Ahmad Ibrahim dari Universiti Islam Antarabangsa dan Prof. Madya Mohd. Sarim Mustajab ketika buku ini di peringkat tesis.

Saya amat menghargai kesudian Prof. Tan Sri Ahmad Ibrahim menulis kata-kata aluan kepada buku ini dan ingin mengucapkan berbilang-bilang terima kasih.

Pengkaji ingin mengucapkan terima kasih kepada Universiti Kebangsaan Malaysia kerana telah membolehkan pengkaji menjalankan kajian ini dengan memberi cuti belajar dan menanggung sebahagian besar daripada biaya untuk kajian ini.

Pengkaji juga ingin mengucapkan terima kasih kepada para pegawai dan kakitangan Arkib Negara Malaysia, Perpustakaan Universiti Sains Malaysia, Perpustakaan Universiti Malaya, Perpustakaan Universiti Kebangsaan Malaysia, Perpustakaan BERNAMA, Perpustakaan Nasional Singapura dan Arkib Negara Singapura. Begitu juga para pegawai di Oriental and India Office Records, Colindale Newspaper Library, British Museum, dan Public Record Office. Para pegawai ini telah memberi pertolongan yang besar artinya kepada pengkaji kerana tanpa bantuan mereka mungkin bahan-bahan yang diperlukan tidak akan diketahui kewujudannya.

Penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada beberapa orang individu yang banyak memberi dorongan kepada pengkaji. Mereka termasuk Ketua Jabatan Komunikasi Prof. Madya Dr. Samsudin Abdul Rahim yang mengambil berat di atas kemajuan penyelidikan dan menolong kelancaran dari segi pentadbiran, Puan Asiah Sarji sebagai rakan berbincang, begitu juga beberapa rakan lain di Jabatan Komunikasi yang bersedia menjadi tempat pengujian idea.

Akhir sekali, pengkaji ingin mengucapkan terima kasih kepada isteri tersayang, Fatimah Yusoooff, yang banyak memberi pertolongan termasuk

Penghargaan

dari segi intelektual, walaupun beliau sendiri terpaksa menguruskan pengajian kedoktorannya. Anak-anak juga menjadi dorongan kepada penulis.

Mohd. Safar Hasim
Jabatan Komunikasi
Universiti Kebangsaan Malaysia
43600 Bangi, Selangor

Sekapur Sirih

SYABAS SAYA UCAPKAN KEPADA PENULIS KERANA BERJAYA MENULIS buku yang pertama seumpamanya dalam bidang ini di negara ini.

Buku ini cukup menarik. Ia menyorot perkembangan perundangan akhbar di Malaysia sejak awal-awal lagi. Walaupun perbincangannya berkisar kepada perundangan yang berkaitan dengan akhbar, ia telah menggabungkan perbincangannya dari segi politik dan sejarah. Ia bukan sekadar melihat penggubalan undang-undang tertentu, serta pindaan-pindaan yang dilaluinya, tetapi juga menceritakan kenapa sesuatu undang-undang dan pindannya itu dibuat. Buku ini hanya boleh lahir hasil daripada penyelidikan dan pemerhatian yang berat yang diberikan oleh penulis. Hasilnya mudah diikuti walaupun tempoh yang diliputinya agak panjang iaitu kira-kira 200 tahun.

Saya dapati penulis telah menggunakan konsep kuasa dalam buku ini untuk melihat keseluruhan perkembangan itu. Konsep kuasa ini dipecahkan kepada lima dimensi iaitu eksekutif, legislatif, kehakiman, akhbar dan rakyat. Berdasarkan lima dimensi kuasa itu penulis memperkenalkan satu pendekatan yang dipanggilnya sebagai Perspektif Integrasi dan Pemisahan Kuasa atau ringkasnya Perspektif Kuasa, dalam usaha untuk melihat perkembangan sistem akhbar dari dahulu hingga sekarang. Semoga pengenalan Perspektif Kuasa dapat memudahkan mengenalpasti, menjelas dan meramal sistem akhbar bukan saja di negara ini tetapi juga di negara-negara lain di dunia.

AKHBAR DAN KUASA

Sebagai seorang yang berminat dalam bidang undang-undang dan juga komunikasi, saya mengalu-alukan kelahiran buku ini. Saya harap buku ini dapat merangsang banyak lagi penulisan dalam bidang ini dan menolong memperkembangkan pengetahuan dalam bidang undang-undang yang berkaitan dengan akhbar khususnya, dan komunikasi amnya.

Selamat membaca kepada pembaca sekalian.

Terima kasih.

Profesor Tan Sri Datuk Ahmad Ibrahim

Dekan

Kulliyah Undang-undang

Universiti Islam Antarabangsa Malaysia.