

Mahathir tegas dan jelas, penampilan Musa mengundang simpati

UTUSAN MALAYSIA baru-baru ini menyiarkan rencana dari sebuah akhbar Australia mengenai Datuk Sri Dr. Mahathir dan Datuk Musa Hitam. Hari ini disiarkan pula sebuah makalah yang terbit dalam sebuah akhbar Indonesia ketika lawatan Datuk Musa ke sana. - Pengarang.

UM 22 FEB 1982

PELAKSANAAN rancangan ekonomi dan politik, akan jadi ciri pemerintahan baru Malaysia di bawah kepemimpinan Perdana Menteri Dr. Mahathir Mohamad dan wakilnya, Datuk Musa Hitam. Timbalan Perdana Menteri ini ditunggu kedatangannya di Jakarta Rabu lalu.

Naiknya kedua tokoh muda dan bukan bangsawan itu, sejak mula menimbulkan pelbagai dugaan, baik mengenai kebijaksanaan dasar maupun gaya. Terutama yang menyangkut masalah dalam negeri (pelaksanaan upaya lebih meratakan peranan ekonomi antara kaum Melayu dan Cina), politik luar negeri dan peranan Malaysia dalam forum ekonomi internasional (sebagai negara selatan) maupun forum politik lainnya sebagai negara non-blok.

Mungkin kerana bukannya yang menimbulkan ketegangan dulu (The Malay Dilemma), maka Mahathir sering dicap sebagai

"ultra-nasionalis" Melayu dan akan bersikap keras dalam soal perkawinan menghadapi Cina di dalam negeri. Namun kerana prestasinya dalam memantapkan ekonomi negaranya, Mahathir mendapat pujian.

Sebagai teknokrat, Mahathir selalu membuktikan diri sebagai perancang dan pelaksana yang rasional, dan argumennya selalu jitu. Sebagai politikus, Mahathir dengan sabar dan tekun mempersiapkan diri untuk tugas yang dipikulnya sekarang. Dengan cermat dan tajam, diam-diam dia menganalisa kepemimpinan pendahulunya. Kini sebagai pemimpin nasional, Mahathir tegas dan jelas sikapnya. Sikap peribadi yang terus-terang me-

mang sering mengejutkan banyak pihak kerana biasanya tidak diperkirakan seorang Melayu akan demikian.

Serasi

Cap "Melayu ultra-nasionalis" lenyap, ketika Mahathir segera setelah jadi Perdana Menteri, terus terang dan tegas berpesan kepada kaumnya (kaum Melayu) agar bekerja keras untuk mendapatkan apa yang harus mereka capai iaitu bahagian dan peranan sebanyak 30 peratus dalam ekonomi Malaysia pada 1990, sesuai yang diprogramkan Dasar Ekonomi Baru - (DEB) pada 1970. Tadinya dikehendaki Mahathir akan menekan kaum Cina

demi melapangkan peluang bagi kaum Melayu.

"Saya menegaskan kepada kaum Melayu, mereka pun harus bertimbang rasa terhadap kaum lain di negeri ini. Saya tegaskan kalau kaum Melayu menginginkan sesuatu baginya, mereka harus mendapatkannya dengan bekerja keras. Tidak ada barang yang percuma buat mereka di dunia ini dan juga di akhirat!" demikian Mahathir dalam suatu wawancara.

Datuk Musa Hitam, barangkali pasangan paling serasi bagi Mahathir. Selain itu memang Musa merupakan "adik didik" yang naik jenjang melalui jejak Mahathir, dan sejak dulu merupakan rakan sehaluan dan senasib. Musa lebih luwes dalam berargumentasi atau menghimbau di depan forum terbuka, di hadapan umum, maupun dalam forum lebih kecil dan tertutup. Penampilan peribadinya mengundang simpati. Baik Mahathir maupun Musa adalah teknokrat yang sekaligus politikus ulung.

Dalam melaksanakan

DEB, Mahathir sudah berulang menegaskan, sasaran perbandingan peranan dan kekuasaan ekonomi antara kaum Melayu 30 peratus, Cina 40 peratus dan kaum lain dan asing 30 peratus - tidak akan dikejar dengan mengambil alih bahagian yang sudah dimiliki kaum non-bumiputera. Tetapi dengan mengurangi porsi pemilikan asing (yang pada awal kemerdekaan pada 1957 lebih dari 50 peratus), dan membatasi kecepatan pertumbuhan kekuatan dan peranan ekonomi kaum Cina untuk memberi kesempatan kaum Melayu yang mau kerja keras. Jadi kuih yang lama tidak diganggu pembahagiannya, tetapi kuih yang baru akan dibagi dengan mendanakan bahagian yang lebih besar kepada kaum Melayu dibandingkan kaum non-bumiputera (Cina dan India).

Menurut perkiraan sekarang, peranan ekonomi Melayu sudah mencapai 13 peratus (pada 1957 hanya 2.3 peratus), Cina 47 peratus. Sedang dari 14 juta

penduduk, Melayu hanya 48 peratus, Cina 35 peratus, sisanya keturunan India dan lain-lain.

Dalam politik luar negeri maupun politik ekonomi luar negeri, nampak juga bahawa pemerintahan Mahathir sekarang tidak saja hanya berpegang pada prinsip demi prinsip semata-mata, tetapi juga mementingkan segi tujuan atau hasil yang bisa dicapai dengan menjalankan prinsip itu.

Misalnya dalam masalah Kemboja, Mahathir dengan terbuka mengemukakan perlunya ada kaitan antara sikap tetap mengakui rejim Demokratik Kemboja yang dikuasai Khmer Merah, dan tujuan upaya penyelesaian adanya satu negara Kemboja yang mandiri dan berdaulat, sesuai dengan aspirasi rakyatnya. Dengan lanjut pula Mahathir menyatakan Vietnam bukan ancaman bagi Asia Tenggara, apalagi bagi Malaysia. Kerana itu, Mahathir mencanangkan perlunya memikirkan manfaat terus menerus mengakui rejim Demokratik Kemboja, kalau pihak Khmer Merah selalu rewel terhadap upaya ASEAN mencari penyelesaian masalah Kemboja.

zaman kolonial. Bulan November lalu, PNB melancarkan "serangan fajar" (dawn raid, ertinya sekaligus memborong saham Guthrie yang ditawarkan pada awal pembukaan bursa dengan transaksi kilat) di Bursa Saham London. Dan PNB berhasil memborong hampir 26 peratus saham Guthrie, sehingga sejak itu ia menguasai 51 peratus saham perusahaan. Baik direksi Guthrie maupun pimpinan bursa terkejut dan gusar.

Lalu, pimpinan bursa mengeluarkan peraturan baru. Dalam sepekan, jumlah saham suatu perusahaan tidak boleh dipindah tangankan lebih dari 5 peratus, kalau pemindahan itu menyebabkan peningkatan pemilikan suatu pihak menjadi 15 peratus. Pimpinan bursa maupun pemerintah Inggeris mencuba berdalih, bahawa peraturan itu sudah dipelajari dan direncanakan sejak 18 bulan lalu dan tidak disebabkan kerana tindakan PNB.

Perdana Menteri Mahathir "marah besar", kerana Inggeris besikap tidak adil dan semaunya mengubah peraturan yang sudah puluhan tahun berlaku dan dihormati sebagai aturan per-

negara berkembang, sedang konsumsi timah terbesar adalah di negara industri maju.

Sementara situasi serba macet, di Bursa Logam London (LME) sejak Julai 1981 hingga sekarang, terjadi pembelian besar dan teratur timah untuk penyerahan tiga bulan kemudian (future tin) yang dilakukan tiga buah pialang besar atas nama pembeli "misterius".

Dengan harapan mendapat laba kerana harga diperkirakan turun (short selling), para spekulatif melakukan penjualan future tin C atau futures pada saat penyerahan atau jatuh tempoh. Tetapi, kegiatan jual-beli futures itu tidak didorong penjualan timah fizik yang sepadan jumlahnya, sehingga dengan cepat sekali (terutama sejak November), harga timah penyerahan segera (spot tin) meroket menjadi tinggi.

Harga jual rata-rata bulanan future tin pada Julai 1981 masih 7,159 pound per metrik tan (pmt). Disember 8,136 pound pmt, Januari 1982 agak menurun jadi 7,989 pound pmt, tetapi bulan Februari cenderung

mikian, mendadak pekan lalu pimpinan LME mengadakan perubahan peraturan: Denda itu diturunkan jadi 120 pound pmt/hari!

Perdana Menteri Mahathir mengecam tindakan LME itu sebagai "melindungi para short sellers yang berspekulasi" dan tidak menghormati aturan permainan yang diciptakannya sendiri.

Memang dari London ada tuduhan, bahawa pembeli misterius itu adalah pemerintah Malaysia sendiri, apa lagi salah satu pialang yang aktif diketahui mempunyai hubungan dengan Malaysia Mining Corp., milik pemerintah. Mahathir menolak mengomentari hal ini ketika ditanya pers Barat di Kuala Lumpur pekan lalu: "Mengapa saya mesti jawab pertanyaan itu!"

Kemudian, Mahathir mengumumkan rencana pemerintah untuk mengurangi produksi timah dengan 22 peratus atau sekitar 15,000 tan dari tingkat sekarang (sekitar 59,800 tan), mungkin mulai 1983.

Mahathir juga melontarkan dua gagasan penting, untuk dipelajari bersama oleh kelompok negara produsen.

internasional soal timah antara produsen dan konsumen. Kemacetan itu terutama akibat sikap keras Amerika Syarikat, yang tidak saja menolak kenaikan harga patokan (floor & ceiling price) untuk ITA-VI yang naik sampai 15 peratus, tetapi juga kerana penglepasan cadangan timah non-komersial yang dilakukan secara agresif.

Tahun 1980, Amerika Syarikat memutuskan akan melepas 35,000 tan timah, secara bertahap maksimum 1,000 tan sebulan atau 500 tan dua pekan sekali. Dan hanya untuk konsumsi dalam negeri saja. Tapi nyatanya kemudian, timah itu boleh dieksport. Dan Disember lalu bahkan sampai 4,000 tan yang dieksport. Sikap unilateral Amerika Syarikat menyebabkan macetnya mekanisme pengendalian oleh Dewan Timah Internasional (ITC), yang menyebabkan kekacauan pasar yang semakin gawat. Sedang Economic & Price Review Panel (EPRP) dari ITC, gagal menyepakati kenaikan harga patokan yang memuaskan produsen, EPRP hanya menyetujui kenaikan sampai 6.85 peratus saja.

Jadi dalam meninjau

Pasangan Mahathir - Musa dalam pemerintahan, menghasilkan antara lain sikap lugas dengan orientasi yang kuat pada tujuan, tanpa bumbu basa-basi atau kenangan manis masa lalu. Sikap ini tercermin dalam perkembangan hubungan Malaysia - Inggeris yang belakangan ini memburuk sampai mencapai titik surut paling rendah.

Setelah pemerintah Malaysia dibuat jengkel dengan kebijakan Inggeris mengenai uang kuliah mahasiswa asing di Inggeris (ada sekitar 17,000 mahasiswa Malaysia di Inggeris), Mahathir dibuat marah dengan tindakan Bursa Saham London dan Bursa Logam London (London Metal Exchange - LME).

Sebagai salah satu cara meningkatkan penguasaan ekonomi Malaysia oleh bangsa Melayu, "Permodalan Nasional Berhad" (PNB - suatu holding company Melayu dengan modal kuat dari pemerintah) melakukan pembelian saham perusahaan asing. Di antaranya, sebuah perusahaan perkebunan besar "Guthrie Corp." di Malaysia.

Warisan

Guthrie adalah perusahaan raksasa warisan

mainan yang jujur. Dan Mahathir segera memutuskan, badan-badan pemerintahan harus mengurangi ketergantungan kepada produk maupun perusahaan Inggeris. Suatu kontrak yang melibatkan perusahaan Inggeris, harus disetujui Kabinet Perdana Menteri. Dan perusahaan Inggeris tidak boleh jadi

"calon tunggal" dalam suatu projek, biarpun tendernya paling murah.

Dalam masalah timah, sudah lama kelompok negara pengeluar dibuat jengkel oleh sikap negara konsumen, terutama Amerika Syarikat. Dan belakangan ini situasi, semakin kritis.

Kelompok negara pembeli dipimpin Amerika Syarikat menolak menandatangani "Sixth International Tin Agreement" (ITA-VI), kerana tidak ada kesepakatan dengan kelompok produsen tentang soal kenaikan batas harga patukan (price range) yang menjadi dasar pengaturan perdagangan timah yang tertib dan stabil bagi kedua pihak. Produsen meminta kenaikan 15 peratus, kerana kenaikan ongkos produksi, sedang konsumen hanya bersedia 6.4 peratus saja dengan alasan resesi dan lain-lain. Lima dari enam negara produsen adalah

bertahan di atas 8,000 pound pmt.

Harga spot/tunai lebih dramatis lagi. Harga (penjual) rata-rata bulan Julai 1981 masih 6,376 pound pmt, selanjutnya tiap bulan meningkat terus. Disember 1981, tercatat rata-rata bulanan 8,136 pound pmt, lalu Januari 1982 melonjak jadi 8,386 pound pmt. Februari semakin menggilu: Pada 1 Februari tercatat 8,600 pound pmt dan sepekan kemudian pada 8 Februari 8,970 pound pmt. Hampir dipastikan, pada akhir Februari akan lebih tinggi lagi, kerana para penjual futures yang melakukan transaksi pada November atau Disember lalu, harus menyerahkan timahnya secara fizik kepada pembeli. Kalau gagal, terkena denda.

Menurut ketentuan bursa yang sudah lama dihormati semua pihak dan untuk mengekang spekulasi tak bertanggungjawab, kelambatan menyerahkan (non-delivery) timah fizik dalam transaksi future, didenda 300 pound pmt/hari. Kerana gawatnya situasi stok timah fizik di pasaran London, ada pihak yang membeli 50 tan timah ready stock di daerah Asia Tenggara dan akan dikapalkan dengan pesawat udara ke Eropah!

Dalam suasana sede-

Pertama, mempelajari kemungkinan "pembentukan, suatu pusat pengaturan pemasaran timah yang berorientasi kepada produsen", sebagai alternatif sistem pemasaran sekarang melalui LME.

Kedua, mendiskusikan pembentukan suatu "pengelompokan negara produsen timah untuk melindungi kepentingan industri pertambangan itu" di negara produsen, kalau ternyata negar-negara konsumen timah tidak meratifikasikan ITA-6 yang direncanakan, berlaku Julai tahun ini.

Untuk itulah Perdana Menteri Mahathir mengirim utusan tingkat tinggi ke Jakarta, terdiri dari wakil Perdana Menteri Datuk Musa Hitam dan Menteri Industri Primer Datuk Paul Leong, untuk berkonsultasi dengan pemerintah Indonesia.

Agresif

Dalam hubungan ini, patut diingat bahawa Mahathir mengeluarkan pernyataan tadi dengan mempertaruhkan integritas dan kehormatannya sebagai Perdana Menteri Malaysia. Pernyataan itu pada hakikatnya merupakan tentangan terhadap situasi serba macet yang berlarut-larut dalam rangkaian perembukan

soal timah dan prakarsa Malaysia, harus dilepas kaitan dengan kondisi hubungan bilateral Inggeris - Malaysia yang kini buruk.

Pernyataan Mahathir tentang timah tadi, adalah pernyataan politik yang mengajak negara produsen untuk menggalang suatu alternatif untuk masa depannya atau setidaknya memikirkan suatu "garis pertahanan kedua" kalau ITA-VI gagal diratifikasikan dan ITC lumpuh.

Datangnya Datuk Musa berkonsultasi ke Jakarta, sama artinya dengan "mengoperkan bola" kepada Indonesia. Tinggal sekarang, bagaimana sikap Indonesia, memainkan bola itu atau mematakannya. Yang diharapkan Malaysia pada tingkat pertama, tentu suatu tanggapan yang berbobot politik pula, dengan semangat solidaritas ASEAN maupun sebagai sesama produsen timah, lepas dari perhitungan ekonomis apakah gagasan yang diajukan Mahathir tadi bisa terlaksana (feasible). Keberanian (courage). Mahathir untuk melontarkan pernyataan tiga hal tadi, amat mencuat di tengah situasi serba macet di forum perundingan dan kekacauan di bursa timah.

Meskipun Malaysia

produsen timah terbesar (sekitar 40-45 peratus produksi dunia), sikap Indonesia (produksi 15-20 peratus) akan disemak semua produsen maupun konsumen. Apakah gebrakan pertama dari Mahathir hanya akan dijadikan pendobrak kemacetan, atau menjadi langkah awal bersama produsen menuju sesuatu yang sama sekali baru. Dalam hal ini yang penting perhitungan politis, dalam mana kegagalan ITC yang masih di bawah naungan PBB berkaitan dengan kesepakatan yang telah tercapai mengenai Program Terpadu Komoditi yang ditempa dalam UNCTAD dan menyangkut 18 jenis komoditi.

Gagasan

Terpisah dari segi politik, kedua gagasan Mahathir tentang "pengaturan pemasaran berorientasi produsen" maupun "pengelompokan

produsen", patut mendapat pertimbangan pula, atas dasar keterlaksanaan ekonomi.

Malaysia, Indonesia dan Thailand memiliki potensi produksi timah sampai 65 peratus produksi sedunia. Ditambah Australia (satu-satunya produsen negara maju), Bolivia, Nigeria dan Zaire, maka ekonomi produksi timah sebenarnya lebih oligopolis daripada minyak. (Brazil dan RRC tidak pernah masuk ITC). Kalau sebahagian terbesar timah dihasilkan di kawasan ASEAN atau lebih luas lagi Asia-Pasifik, mengapa di daerah itu tidak bisa didirikan suatu pusat pemasaran internasional, baik timah fizik maupun timah kertas (futures). Suatu bentuk pemasaran yang langsung terhadap konsumen, dengan menyingkiri peranan bursa LME, mungkin perlu dijejaki dan mengarah kepada sistem kontrak jangka panjang (seperti LNG).

produsen-konsumen baik. Tetapi setelah Amerika Syarikat masuk pada ITA-V, terbukti kebenaran sinyalemen Bolivia bahawa Amerika Syarikat akan memperkuat tekanan dari pihak konsumen. Amerika Syarikat dengan cadangan strategisnya yang berkala dilepas ke pasar, merupakan saranan penekanan ampuh terhadap pasar. Tetapi, belakangan ini, pembeli misterius di LME juga terbukti bisa mengacaukan pasar. Pembeli misterius itu, diperkirakan menguasai 50,000 tan timah yang dibelinya seharga 400 juta pound sterling (sekitar 745 juta dolar).

Ada tuduhan, pembeli misterius itu Malaysia (kabarnya dengan dukungan kewangan sebuah negara Arab). Benar atau tidak, ternyata bukan hanya Amerika Syarikat saja yang bisa "mempengaruhi" pasar. Melonjaknya harga tanpa terkendali, disertai kegagalan penjual (futures) untuk menyerahkan ti-

mah fizik pada waktunya, akan sangat merosak kepercayaan pada LME dan segala sistemnya yang berlaku di situ.

Pembentukan suatu "kelompok produsen" teoritis bisa terlaksana. Apa lagi tiga negara produsen anggota ASEAN menguasai lebih dari 60 peratus produksi dunia. Tinggal saja menetapkan apa tujuan pengelompokan itu: Pengendalian suplai, pengendalian harga, pengaturan pemasaran bersama, atau kombinasi dari itu.

Ada yang berargumen, pengelompokan cenderung meningkatkan harga, akibatnya konsumsi akan berkurang kerana ada substitusi terhadap timah. Atau, ada konsumen yang memboikot, dan membeli timah dari pihak lain. Dalam hal ini, kuncinya adalah harga. Selama ada harga yang pantas untuk produsen, ada produksi. Selama ada harga pantas untuk konsumen, timah akan dibeli dan digunakan. Dan ka-

lau harga memang pantas, siapa pun akan membelinya, yang memboikot hanya akan merugikan atau setidaknya menguntungkan pihak ketiga tanpa perlu.

Kalau pengelompokan memang akan didirikan produsen, mungkin masalah yang dihadapi terutama bersifat politis. Indonesia misalnya, pernah mengalami perlakuan lain dari Amerika Syarikat, kerana Indonesia anggota "kartel" minyak OPEC. Kartel adalah hal biasa dalam sistem kapitalis di negara maju, tetapi oleh kapitalis dianggap amat jelek kalau dijalankan negara berkembang.