

Membangun masyarakat beretika



UCAPAN Datuk Seri Abdullah Ahmad Badawi, Perdana Menteri Malaysia di Majlis Pelancaran Pelan Integriti Nasional (PIN) dan Institut Integriti Malaysia (IIM) di Pusat Persidangan Putrajaya (PCC).

ALHAMDULLAH, saya bersyukur ke hadrat Allah s.w.t. kerana dengan izin dan makbul-Nya dapat kita sama-sama berhimpun di majlis pelancaran Pelan Integriti Nasional (PIN) dan Institut Integriti Malaysia (IIM). Terlebih dahulu saya ingin merakamkan setinggi-tinggi penghargaan kepada jawatankuasa pelaksana penubuhan Pelan Integriti Nasional dan Institut Integriti Malaysia, yang dipengerusikan oleh Tan Sri Samsudin Osman, atas usaha mereka yang penuh dedikasi untuk menyediakan PIN, menubuhkan IIM, dan seterusnya menganjurkan majlis yang penuh bermakna ini.

Saya juga ingin mengalu-alukan kehadiran anggota jemaah menteri, menteri-menteri besar dan ketua-ketua menteri, para perwakilan negara asing di Malaysia, serta para pegawai tinggi Kerajaan Pusat dan kerajaan negeri.

Saya juga mengalu-alukan kehadiran para pemimpin dan wakil dari sektor swasta, parti politik, agama, wanita, pertubuhan bukan kerajaan serta belia dan pelajar. Kehadiran saudara-saudari ke majlis ini amat dihargai kerana ia menandakan sokongan padu serta komitmen saudara-saudari semua kepada agenda pemantapan integriti dan urus tadbir negara.

Melalui rancangan dan pelaksanaan pelbagai dasar oleh para pemimpin sejak mencapai kemerdekaan hampir 47 tahun yang lalu, Malaysia telah berjaya mencipta pertumbuhan ekonomi yang pesat.

Ini telah membawa kemakmuran kepada segenap lapisan rakyat. Taraf hidup golongan berpendapatan rendah semakin bertambah baik dengan pengurangan kadar kemiskinan.

Kejayaan ekonomi negara telah juga membesarkan saiz kelas menengah di Malaysia. Ia juga telah membawa kepada kewujudan satu kelas korporat dan usahawan Malaysia yang semakin disegani.

Namun, transformasi ekonomi negara telah meninggalkan kesan ke atas keadaan sosial negara juga. Arus pemodenan sedikit sebanyak telah mengakibatkan penghakisan sistem nilai-nilai masyarakat Malaysia. Hakikat ini dapat dilihat di mana-mana sahaja.

Ia boleh dilihat dalam sikap tidak bertanggungjawab dan kurang kepekaan sivik terutamanya di jalan raya dan lebuh raya. Ia boleh dilihat dalam sikap dan tindakan tidak bertanggungjawab terhadap alam sekitar dan kemudahan awam.

Ia boleh juga dilihat dalam khidmat kaunter yang kurang mesra pelanggan, amalan melompat barisan, dan sebagainya.

Kajian

Dalam pada itu, mentaliti materialistik, suka kepada jalan mudah dan ingin cepat kaya, juga semakin menular dalam budaya masyarakat Malaysia. Ini membawa kepada masalah rasuah, penyelewengan dan salah guna kuasa. Pelbagai kajian yang dilakukan oleh kerajaan dan juga pihak lain telah menarik perhatian kepada masalah ini.

Contohnya, satu kajian mengenai persepsi umum terhadap gejala rasuah Malaysia 2002 mendapati bahawa 15 peratus daripada 7,594 orang yang mengambil bahagian dalam kajian tersebut mengaku telah membabitkan diri secara langsung dalam aktiviti rasuah. Lebih kurang 20 peratus pula telah menyaksikan aktiviti rasuah secara langsung.

Disebabkan perasaan malu atau enggan mengakui, jumlah sebenar mereka yang terlibat dengan rasuah mungkin lebih tinggi lagi daripada apa yang diperakukannya.

Berlakunya rasuah dan penyelewengan tidak selari dengan kehendak rakyat untuk hidup dalam masyarakat yang beretika dan yang bebas daripada rasuah. Kerajaan amat prihatin terhadap aspirasi rakyat ini. Saya percaya kemenangan besar kerajaan Barisan Nasional (BN) dalam pilihan raya umum baru-baru ini mencerminkan kepercayaan rakyat terhadap kebolehan dan kesungguhan kerajaan BN untuk membawa perubahan dalam masyarakat. Ini adalah satu amanah rakyat yang mesti kita laksanakan.

Kita perlu menangani masalah ini secara menyeluruh dan menyuburkan semula nilai-nilai murni dalam segala tingkah laku dan tindakan kita. Tidak ada gunanya jika masyarakat Malaysia kaya dari segi kebendaan, tetapi mufis dari segi nilai moral, etika dan integriti.

Kerajaan sedar bahawa terdapat persepsi umum bahawa gejala rasuah semakin bertapak dalam masyarakat kita masa kini. Hampir setiap orang di antara kita ada sahaja cerita tersendiri tentang dirinya sendiri, ataupun kenalannya, yang telah membayar duit kopi untuk menyegerakan sesuatu permohonan atau melepaskan diri daripada membayar saman trafik, seumpamanya.

Kita juga ada mendengar cerita tentang kes-kes rasuah, pecah amanah atau salah guna kuasa yang melibatkan tokoh-tokoh korporat atau politik.

Kes-kes seperti ini tidak sepatutnya berlaku. Apabila ia berlaku, ia harus ditangani dengan segera dengan mengambil langkah punitif. Dalam pada itu, kita mesti



ABDULLAH AHMAD BADAWI

memastikan bahawa prosedur-prosedur yang sewajar dijalankan dan siasatan yang teliti dijalankan demi mempertahankan aspek keadilan.

Baru-baru ini, penangkapan beberapa orang tokoh korporat, ahli politik dan pegawai pentadbiran awam bersabit dengan kes rasuah atau pecah amanah telah menjadi berita yang diikuti ramai. Ini menandakan kerajaan BN amat serius dalam menangani rasuah.

Namun begitu, kita mesti menjauhi daripada terbawa-bawa oleh prasangka atau emosi atau daripada berlakunya trial by media, iaitu seseorang itu terus dianggap bersalah walhal perkara itu belum lagi disiasat sepenuhnya.

Bagi menjauhi perkara sebegini berlaku di samping mengarahkan Badan Pencegah Rasuah (BPR) untuk menyiasat kes-kes rasuah yang dibawa kepada mereka tanpa rasa takut atau gentar atau memihak, saya telah juga mengarahkan mereka untuk menyegerakan penyiasatan mereka tanpa mengorbankan aspek ketelitian.

Sememangnya, prinsip yang mendasari segala tindakan punitif adalah keadilan dan kesaksamaan. Oleh itu, kita harus berlaku adil kepada yang dituduh selagi dia belum lagi dibuktikan bersalah.

Bagaimanapun, kita tidak harus tunggu sampai aktiviti rasuah itu berlaku sebelum bertindak. Kita boleh mengambil langkah-langkah preventif dengan membawa perubahan kepada elemen-elemen yang membenarkan atau menggalakkan rasuah berlaku. Bak pepatah Inggeris 'mencegah adalah lebih baik dari mengubati'. Strategi kerajaan dari segi preventif adalah bersifat dua-serampang.

Pertama, kerajaan sedang berusaha secara gigih untuk menerapkan nilai-nilai murni di kalangan rakyat, bermula dengan pegawai-pegawai kerajaan. Kedua, kerajaan sedang berusaha memantapkan lagi proses kerja untuk mengurangkan peluang bagi rasuah berlaku.

Untuk melaksanakan strategi dua-serampang tersebut dalam sektor kerajaan, kerajaan telah menubuhkan Jawatankuasa Khas Kabinet Mengenai Keutuhan Pengurusan Kerajaan (JKKMKPK).

Namun pada hakikatnya, usaha-usaha untuk meningkatkan integriti perlu dilakukan dalam sektor-sektor yang lain. Oleh itu, kerajaan telah mengambil beberapa langkah positif ke arah ini. Misalnya, kerajaan telah merumuskan suatu kod etika untuk syarikat-syarikat swasta, iaitu Kod Tadbir Urus Korporat Malaysia.

Baru-baru ini, beberapa inisiatif baru telah diambil untuk meningkatkan integriti di kalangan pihak polis dan wakil rakyat. Salah satu daripada terma rujukan suruhanjaya khas mengenai Polis Diraja Malaysia (PDRM) yang ditubuhkan pada awal tahun ini adalah untuk meningkatkan imej dan integriti anggota-anggota polis.

Di samping itu, saya telah melancarkan satu kod etika bagi wakil rakyat pada hari Isnin lepas, yang antara lain menggariskan beberapa langkah untuk memantapkan integriti wakil rakyat.

Bagaimanapun, langkah-langkah ini tidak boleh dilakukan secara berasingan demi memenuhi tuntutan semasa semata-mata. Satu pendekatan yang bersifat menyeluruh atau holistik, yang melibatkan semua golongan, adalah diperlukan.

Sememangnya, isu integriti melibatkan semua golongan; oleh itu, semua golongan patut dilibatkan. Tetapi setakat ini, belum ada perancangan menyeluruh yang melibatkan semua sektor sosial secara bersepadu untuk menggerakkan agenda integriti.

Justeru itu, kerajaan telah mengambil inisiatif menggubal dan melaksanakan satu dasar payung yang komprehensif, yang melibatkan semua sektor dan golongan

6 **Bagi menjauhi perkara
sebegini berlaku,
di samping mengarah
pihak Badan Pencegah
Rasuah (BPR) untuk
menyiasat kes-kes rasuah
yang dibawa kepada mereka
tanpa rasa takut atau gentar
atau memihak, saya telah
juga mengarahkan mereka
untuk menyegerakan
penyiasatan mereka
tanpa mengorbankan
aspek ketelitian** 9

masyarakat dalam gerakan pemantapan integriti. Dasar payung ini dinamakan Pelan Integriti Nasional (PIN).

PIN merupakan satu pelan induk yang bertujuan untuk menggubal strategi dan memberi hala tuju bagi semua sektor masyarakat supaya mereka dapat bekerjasama dan mengambil bahagian secara langsung dalam usaha memantapkan nilai etika dan integriti. Objektif PIN dalam jangka panjang ialah untuk memenuhi cabaran keempat wawasan 2020 iaitu membentuk sebuah masyarakat yang kukuh ciri-ciri moral dan etikanya, dengan para warganya mempunyai nilai keagamaan dan kerohanian yang utuh, dan ditunjangi oleh budi pekerti yang luhur.

Di samping itu, PIN juga mempunyai objektif meningkatkan kesedaran, komitmen dan kerjasama rakyat sejagat dari pelbagai sektor dalam usaha pemantapan integriti.

Skop PIN adalah holistik dan menyeluruh. Tumpuan diberi kepada peningkatan integriti daripada peringkat teratas hingga ke peringkat akar umbi. Sebanyak sembilan buah sektor atau komponen masyarakat yang telah dikenal pasti dalam PIN bagi setiap sektor tersebut, beberapa program dan aktiviti telah ditentukan.

Program dan aktiviti tersebut telah dipadankan dengan agensi-agensinya yang sesuai, sama ada kementerian, agensi kerajaan atau badan sukarela, untuk melaksanakan program tersebut. Agensi tersebut pula perlu menyusun ataupun menyempurnakan program integriti masing-masing berdasarkan kepada cadangan-cadangan yang dikandung dalam PIN.

Oleh kerana PIN mempunyai skop atau agenda yang luas, sasaran utama telah dikenal pasti. Bagi tempoh lima tahun pertama iaitu antara tahun 2004 hingga 2008, PIN menetapkan lima sasaran yang hendak dicapai.

Kecekapan

Sasaran yang dikenali sebagai tekad 2008 ini iaitu:

Pertama, mengurangkan gejala rasuah, penyelewengan dan salah guna kuasa secara berkesan;

Kedua, meningkatkan kecekapan dalam sistem penyampaian perkhidmatan awam, dan mengatasi kerehnan birokrasi;

Ketiga, meningkatkan tadbir urus korporat dan etika perniagaan;

Keempat, memantapkan institusi keluarga; dan

Kelima, meningkatkan kualiti hidup dan kesejahteraan masyarakat.

Bagi memantapkan lagi PIN, satu agensi atau jentera pelaksana diperlukan. Oleh itu, serentak dengan penggubalan PIN, satu institut, iaitu Institut Integriti Malaysia (IIM), turut ditubuhkan. IIM merupakan sebuah institusi bebas yang akan bersifat sebagai agensi pemantau dan koordinasi bagi PIN dan antara fungsi-fungsi penting yang akan dijalankan oleh IIM adalah:

Pertama, menjalankan penyelidikan, pendidikan dan latihan berkaitan integriti institusi dan masyarakat,

Kedua, membangunkan pangkalan data mengenai integriti dan etika,

Ketiga, mengemukakan perakuan-perakuan dasar bagi peningkatan integriti dan etika dan memberi khidmat nasihat kepada kerajaan mengenai program-program peningkatan integriti, dan

Keempat, menjalankan pemantauan berterusan bagi memastikan pengisian PIN terlaksana.

Sesungguhnya, pemantauan yang berterusan adalah amat penting. Bukan sahaja untuk memastikan PIN dilaksanakan dengan jayanya, tetapi sebagai kayu-ukur untuk mengukur tahap kejayaan sebenar yang dicapai.

Dengan itu, saya ingin mencadangkan supaya IIM menerajui pelaksanaan kajian berkala mengenai persepsi umum terhadap rasuah sekali setiap dua tahun.

Dengan itu, maklumat yang diperoleh daripada hasil kajian ini dapat memberi gambaran kepada kerajaan

tentang keberkesanan strategi-strategi yang dijalankan untuk meningkatkan integriti dan membanteras amalan rasuah. Ia juga penting dari segi proses penambahbaikan yang berterusan.

Ternyata skop kerja IIM penting dan luas. Untuk memastikan institut ini ditubuhkan dan bergerak dengan segera, saya ingin melantik Tan Sri Samsudin Osman sebagai pengerusi pertama Lembaga Pengarah IIM. KSN akan memastikan IIM dapat menjalankan tugas dan tanggungjawabnya dengan lancar, dan dengan itu akan meneliti urusan penubuhan institut serta struktur organisasi dengan dekat, termasuk isu-isu berkaitan urusan bangunan dan pelantikan staf IIM.

Pelantikan ahli Lembaga Pengarah serta presiden IIM akan dilakukan dalam masa terdekat untuk membantu pengerusi IIM.

Daripada maklum balas positif terhadap pelbagai inisiatif kerajaan dalam beberapa bulan ini untuk meningkatkan integriti, saya percaya rakyat akan terus memberikan sokongan padu dan melaksanakan pelbagai program anjuran PIN.

Tetapi saya ingin menekankan bahawa kejayaan PIN dan seterusnya langkah-langkah menerapkan nilai-nilai integriti dalam masyarakat, bukan hanya bergantung kepada usaha kerajaan sahaja. Ia bergantung kepada sokongan aktif setiap individu dalam masyarakat.

Sokongan boleh di bahagian-bahagian yang diberi keutamaan atau beri secara bersahaja. Tetapi sokongan yang dungini sokongan aktif adalah lebih mendalam, ia memerlukan seseorang itu menerapkan nilai-nilai murni dan mempraktikkannya dalam kehidupan seharian.

Dengan strategi dan program-program yang digariskan, PIN mampu bertindak sebagai pemangkin dalam usaha peningkatan integriti. Namun, strategi dan program-program tersebut boleh diubahsuai mengikut keperluan setempat dan peredaran masa.

Dengan itu, saya menganggap PIN ini sebagai satu dokumen yang dipakai. PIN adalah dokumen yang dipakai yang mengangkat nilai-nilai mulia manusia. Oleh itu, kejayaannya bergantung kepada sokongan serta input oleh rakyat secara berterusan.

Akhir kata, PIN ialah sebuah pelan integriti yang lahir daripada aspirasi masyarakat dan negara Malaysia, dibentuk mengikut acuan Malaysia dan dimiliki bersama oleh rakyatnya yang berbilang kaum dan agama.

Gerakan pemantapan integriti, yang dipacu oleh PIN dan dipantau oleh IIM ialah satu gagasan yang mendapat sokongan dan dukungan pelbagai lapisan masyarakat Malaysia.

Insyallah ia akan menjadi satu sumber kekuatan bagi mengurus kejayaan dan mengatasi kelemahan dan kecacatan masyarakat. Negara dan bangsa juga individu Malaysia tidak akan jadi yang cemerlang, gemilang dan terbilang tanpa adanya integriti.

Sesungguhnya pelancaran PIN dan penubuhan IIM adalah satu peristiwa bersejarah. Buat pertama kali integriti dilihat secara lebih dekat, khusus dan bersepadu.

Kita ingin membangunkan masyarakat Malaysia yang beretika dan mempunyai kesedaran mengenai apa yang baik dan salah, dan dilengkapi dengan kompas moral yang membimbing mereka ke hadapan.

Akhirnya, kita mahu rakyat Malaysia yang mampu menghadapi cabaran masa depan dengan berani menerusi karakter kukuh dan sabar, yang mampu tampil di hadapan apabila berhadapan dengan masalah serta cabaran getir.