

*Reformasi*  
**PEMBIAYAAN**  
**POLITIK**  
*di Malaysia*



Transparency International – Malaysia



Konrad  
Adenauer  
Stiftung

9595  
EF



PERDANA  
LEADERSHIP  
FOUNDATION  
YAYASAN  
KEPIMPINAN  
PERDANA



*Reformasi*  
**PEMBIAYAAN**  
**POLITIK**  
di Malaysia



Transparency International – Malaysia



Konrad  
Adenauer  
Stiftung

PUSTAKA PERDANA



1008750



Terbitan Pertama 2010  
*Transparency International – Malaysia*

Hak Cipta © *Transparency International – Malaysia, 2010.*

Semua hak terpelihara. Tidak ada mana-mana bahagian buku ini boleh dikeluarkan ulang atau digunakan dalam apa jua bentuk atau dengan cara apa jua sama ada secara elektronik atau mekanik, termasuklah secara fotokopi atau rakaman menggunakan sistem pemberian maklumat atau sistem mendapatkan semula, tanpa izin penerbit.

*Diterbitkan oleh*  
***Transparency International – Malaysia***  
 Suite B-11-1, Wisma Pantai  
 Plaza Pantai, 5, Jalan 4/83A  
 59200 Kuala Lumpur  
 Malaysia  
 Tel: 603-22840630  
 Faks: 603-22840690  
 Laman web: [www.transparency.org.my](http://www.transparency.org.my)

*Atur Huruf & Reka Bentuk oleh*  
***Public Media Agency***  
 Laman web: [www.publicmediaagency.net](http://www.publicmediaagency.net)

Muka Taip Teks Utama: Bembo, 11.5 poin

Ihsan Foto: Arkib Negara Malaysia

*Dicetak oleh*  
***Knowmad Productions***  
 50B, 2nd Floor, Jalan PU 7/3, Taman Putra Impiana  
 47100 Puchong, Selangor Darul Ehsan  
 Malaysia  
 Tel: 603-80708157  
 Faks: 603-80766749  
 Laman web: [www.knowmadproductions.com](http://www.knowmadproductions.com)

ISBN 978-983-42904-3-6



9 789834 290436 >

*Reformasi*  
PEMBIAYAAN  
POLITIK  
di *Malaysia*



Transparency International – Malaysia



Konrad  
Adenauer  
Stiftung



PERDANA  
LEADERSHIP  
FOUNDATION  
YAYASAN  
KEPIMPINAN  
PERDANA

## **Tentang *Transparency International – Malaysia***

*Transparency International – Malaysia* (TI-M) adalah sebuah badan bebas bukan kerajaan, yang komited dengan perjuangan menentang rasuah. TI-M merupakan cabang berakreditasi *Transparency International* yang berpangkalan di Berlin.

Visi TI-M adalah komited dalam usaha mencapai sebuah masyarakat yang adil dalam ruang lingkup demokrasi majmuk yang mapan, dan bebas daripada rasuah. TI-M membabitkan diri dalam sektor awam, sektor swasta dan masyarakat sivil menerusi pelbagai program advokasi, pendidikan, maklumat, dan penyelidikan dalam usaha memerangi rasuah.

Program-program TI-M tertumpu pada usaha membangunkan organisasi, advokasi, projek-projek berkaitan kontrak dan pemerolehan awam, kebebasan maklumat, pembiayaan politik, integriti urus tadbir perhutanan, pakatan integriti, pendidikan dan latihan, kaji selidik, hubungan media, penerbitan dan rangkaian kerja. Advokasi dasar bermatlamat menambah baik rukun-rukun institusi sistem Integriti Nasional, semakan semula dasar dan undang-undang pencegahan rasuah dan menggalakkan transparansi dan akauntabiliti lebih besar dalam sektor awam dan swasta.

# Kandungan

<b>LATAR BELAKANG PROJEK</b>	7
<b>PRAKATA</b>	9
<b>PENGHARGAAN</b>	12
<b>SINGKATAN</b>	15
<b>BAB SATU</b>	17
Pengenalan	19
Definisi Pembiayaan Politik	22
Pembiayaan Politik di Malaysia	25
Sinopsis Bab	27
Rujukan	33
<b>BAB DUA</b>	35
<b>Sistem Politik Malaysia – Suatu Tinjauan</b>	37
Sistem Berparlimen	37
Parti-Parti Politik	39
<i>Parti Politik di Malaysia: Tinjauan Ringkas</i>	43
<i>Struktur Parti dan Kewangan Parti</i>	52
Perundangan dan Institusi	53
<i>Suruhanjaya Pilihan Raya Malaysia</i>	54
<i>Akta Kesalahan Pilihan Raya 1954</i>	59
<i>Pendaftar Pertubuhan dan Akta Pertubuhan 1966</i>	61
Badan Kehakiman	63
Kesimpulan	64
Rujukan	64

## **BAB TIGA**

### **Spektra Politik Wang di Malaysia**

Memetik Perkataan Mereka Sendiri	67
Luasnya Skop Politik Wang	69
Wang dan Politik dalam UMNO	69
<i>Mekanisme Pengundian Baru</i>	75
<i>Pendanaan Tersembunyi</i>	80
Penglibatan Parti Politik dalam Perniagaan	82
Politik Wang di Sabah dan Sarawak	86
Berubahnya Trend Perniagaan	90
Pemilikan dan Kawalan Perniagaan Media	97
Sumber Pendanaan Parti Pembangkang	101
Kesimpulan	102
Rujukan	104
	109
	110

## **BAB EMPAT**

### **Adakah Sistem Pengawalan-selia Kini Berfungsi?**

Pengenalan	113
Institusi	115
<i>Suruhanjaya Pilihan Raya</i>	115
<i>Pendaftar Pertubuhan</i>	116
Perundangan	124
<i>Perjalanan Pilihan Raya Umum</i>	125
<i>Undang-Undang Yang Mengawal Selia Aktiviti Parti</i>	126
<i>Perjalanan Pemilihan Parti</i>	131
Kesimpulan	132
Rujukan	134
	136

## **BAB LIMA**

### **Satu Aras Medan Permainan Politik: Peranan Media dan Masyarakat Sipil**

Pengenalan	139
	141

Masyarakat Sipil	143
<i>Pentingnya Masyarakat Sipil</i>	145
<i>Masyarakat Sipil di Malaysia</i>	146
<i>Sokongan Masyarakat Sipil dalam Reformasi     Pembiayaan Politik</i>	148
Media dan Kuasa Politik	151
<i>Media dan Pilihan Raya</i>	154
<i>Media dan Parti Politik Pembangkang</i>	158
<i>Akta Mesin Cetak dan Penerbitan 1984</i>	159
Kesimpulan	161
Rujukan	162

## **BAB ENAM** 165

### **Agenda Reformasi** 167

    Pengenalan 167

    Reformasi Institusi 169

*Suruhanjaya Pilihan Raya* 169

    Reformasi Perundangan 175

*Akta Parti Politik* 175

*Pendanaan Langsung dari Kerajaan* 187

    Reformasi Media 191

    Rujukan 195

## **BIBLIOGRAFI** 197

## **INDEKS** 205

## **LAMPIRAN** 213

    Cara Melonjak Proses Pemerolehan Awam  
    Yang Sihat 213

    Reformasi Pembiayaan Politik:  
    Pengalaman Korea Selatan 231



## **Pasukan Projek Buku Pembiayaan Politik (Crisis/Nur) TI-M**

**EDITOR:** Josie M. Fernandez

**PASUKAN PENYELIDIK:**

Joseph Tong Wai Kin

K. S. Usha Devi

Wong Chan Wai

**PENASIHAT:** Edmund Terence Gomez

