

MEMBENTANGKAN RANG UNDANG-UNDANG UNTUK MEMINDA AKTA PERTUBUHAN 1966

DEWAN RAKYAT, KUALA LUMPUR, 18 MAC 1988

Tuan Yang di-Pertua, Saya mohon mencadangkan bahawa Rang Undang-undang bernama suatu Akta untuk meminda Akta Pertubuhan 1966 dibaca bagi kali yang kedua.

Tuan Yang di-Pertua,

2. Sesuatu undang-undang itu digubal oleh kerana masalah yang dihadapi oleh masyarakat memerlukan penyelesaian atau perlindungan. Penggubal undang-undang dan Kerajaan, dalam membekalkan undang-undang, mungkin tidak dapat memilih dan mengambil-kira akan semua perubahan situasi yang boleh berlaku dalam masyarakat. Justeru itu kerap juga terjadi yang mana satu undang-undang yang sesuai bagi sesuatu masa didapati tidak sesuai di masa yang lain. Sebab itu, kita terpaksa membuat pindaan, kadang-kadang berkali-kali, terhadap undang-undang negara.

3. Demikianlah dengan undang-undang pertubuhan yang berkuat-kuasa ke atas bermacam-macam jenis pertubuhan dari persatuan belia hingga kepada pertubuhan politik, dari badan amal hingga ke badan profesional. Badan-badan ini bukan sahaja berbeza daripada segi tujuan dan undang-undang tubuhnya tetapi juga daripada segi bilangan ahli dan skop kegiatannya. Justeru itu apa yang sesuai bagi satu pertubuhan mungkin tidak praktikal bagi pertubuhan yang lain. Dengan itu juga apa yang sesuai bagi satu masa mungkin tidak sesuai pada masa yang lain.

4. Di antara peruntukan undang-undang pertubuhan yang sukar diamalkan oleh pertubuhan yang besar ialah keperluan mengawasi kegiatan semua ahli dan semua cawangan supaya semua pihak mematuhi undang-undang. Peruntukan dalam Seksyen 12 Akta Pertubuhan bermaksud jika mana-mana cawangan sesuatu pertubuhan menyalahi undang-undang sehingga ia dihukum tidak sah atau haram, maka pertubuhan induk juga akan menjadi tidak sah dan dengan itu semua cawangan yang sah menjadi tidak sah.

5. Bagi pertubuhan yang mempunyai hanya beberapa cawangan, pengawasan mungkin boleh dibuat oleh pihak badan induk. Tetapi, adalah mustahil dan tidak praktikal bagi mana-mana ibu pejabat pertubuhan yang mempunyai beribu-ribu cawangan dan berjuta ahli mengawasi semua kegiatan cawangan dan ahli sepanjang masa. Tanpa pengawasan yang rapi, maka kemungkinan amalan yang salah dibuat diperingkat cawangan amatlah besar dan cawangan-cawangan ini mungkin diharamkan. Dengan ini mengikut peruntukan dalam Akta Pertubuhan sekarang, seluruh pertubuhan diharamkan.

6. Pengharaman pertubuhan yang besar yang terlibat secara langsung dengan politik negara dan Kerajaan seperti yang berlaku baru-baru ini membawa implikasi yang amat luas yang tidak boleh diselesaikan dalam masa berpuluh

tahun. Penyelesaian menjadi lebih sukar lagi apabila berlaku perselisihan faham antara ahli-ahli pertubuhan. Apa sahaja yang dibuat untuk mengatasi masalah yang timbul boleh dicabar di mahkamah. Hak majoriti ahli akan terjejas oleh kerana seorang daripada sejuta ahli tidak mahu menerima penyelesaian. Keadaan di mana seorang ahli boleh mengugut atau dengan izin, 'hold to ransom' sejuta ahli lain amatlah tidak adil.

7. Bagi parti politik yang mempunyai ratusan ribu, bahkan lebih sejuta ahli, yang mempunyai cawangan-cawangan di hampir setiap kampung dan bandar, yang memiliki berbagai jenis harta termasuk bangunan kecil dan besar, saham dalam berpuluh syarikat dan anak syarikat, simpanan dalam bank, hutang kepada berbagai bank dan cawangan-cawangan bank, pekerja-pekerja yang bergaji, sewaan bangunan, pengarah dan pengurus yang mewakili pertubuhan dalam berbagai syarikat, alat-alat pejabat dan lain-lain, pentadbiran oleh Pendaftar Pertubuhan dan Pegawai Pemegang Harta amatlah sukar, melainkan jabatan-jabatan ini menambahkan bilangan kakitangan mereka dengan beribu-ribu orang. Dalam keadaan sekarang Jabatan-jabatan ini tidak mungkin mengurus dan melaksanakan tanggungjawab mereka mengikut yang diperlukan oleh undang-undang pertubuhan.

8. Mengenal dan menentukan siapa yang ahli dan siapa yang tidak, siapa yang berhak dan siapa yang tidak pun menjadi amat sukar. Sudah tentu jika ada harta pertubuhan yang hendak dibahagikan, maka ramai yang akan mengaku menjadi ahli. Pegawai Pemegang Harta yang ditugas untuk mentadbir harta sesebuah pertubuhan yang telah diharamkan terpaksa mengambil masa yang amat panjang, mungkin berpuluh tahun, untuk menyelesaikan segala tuntutan. Dalam masa itu, harta di bawah jagaannya dan hutang-piutang yang perlu diuruskan, akan menjadi beban yang lebih berat kepadanya. Sebenarnya, Jabatan Pemegang Harta tidak berkeupayaan daripada segi tenaga manusia mentadbir harta dan hutang yang berjumlah ratusan juta yang berkecamuk di segenap pelosok negara.

9. Sebenarnya apa yang dicadangkan di sini bukanlah satu perkara yang luar biasa. Pertubuhan Kebajikan Orang-orang India Semenyih Selangor dan Kelab Sukan Sepakat Setia Perunding telah dibatalkan pendaftarannya oleh Pendaftar Pertubuhan. Pertubuhan baru yang sama namanya telah didaftarkan dan harta kedua-dua pertubuhan tersebut dipindahkan kepada pertubuhan-pertubuhan baru ini. Apa yang dilakukan melalui pindaan undang-undang pertubuhan yang dicadangkan sekarang ialah untuk menjelaskan lagi cara yang harus dilakukan untuk mentadbir dan menguruskan harta-harta dan hutang-piutang sesebuah pertubuhan apabila pendaftarannya dibatalkan. Dengan ini pindaan ini adalah diasaskan kepada cara yang telah dilakukan berkenaan dengan pembatalan pendaftaran beberapa kes yang sama sebelum ini. Di samping itu pindaan ini menjadi penting kerana, seperti yang saya katakan tadi, Jabatan Pemegang Harta tidak mampu untuk mentadbir harta dan hutang-piutang sesebuah pertubuhan yang besar.

10. Hakikat ini terpaksa diakui dan untuk mengatasi masalah-masalah ini beberapa pindaan terpaksa dibuat dengan segera terhadap Akta Pertubuhan

1966.

Tuan Yang di-Pertua,

11. Berikut adalah pindaan-pindaan yang dicadangkan dan asas-asasnya:

Pindaan kepada Seksyen 12

Menurut peruntukan Seksyen 12(3) Akta sekarang, keseluruhan pertubuhan menjadi pertubuhan yang menyalahi undang-undang jika satu sahaja daripada cawangannya ditubuhkan tanpa terlebih dahulu mendapat kebenaran Pendaftar Pertubuhan. Pindaan ini bertujuan untuk menjadikan hanya cawangan yang menyalahi undang-undang sahaja dan bukannya keseluruhan pertubuhan itu yang menjadi tidak sah. Untuk maklumat Dewan yang mulia ini, peruntukan yang sama terdapat dalam Akta Pertubuhan di Singapura dan Ordinan Pertubuhan di Hong Kong.

Pindaan kepada Seksyen 17

Pindaan-pindaan kepada Seksyen 17 Akta, ialah mewujudkan subseksyen-subseksyen baru (3), (4), (5), (6) dan (7) di bawah Seksyen itu. Subseksyen (3) adalah bertujuan memberi kuasa kepada Pendaftar dan Pegawai Pemegang Harta membuat urusan dengan badan pengelola, pemegang-pemegang jawatan dan pekerja suatu pertubuhan yang telah dibatalkan pendaftarannya. Pindaan ini juga memperuntukkan bahawa orang-orang tersebut, dalam memberi apa-apa bantuan berhubung dengan urusan tersebut, tidak akan didakwa atas suatu kesalahan di bawah berbagai peruntukan Akta ini. Subseksyen baru (4) adalah memperuntukkan hukuman kepada mana-mana orang yang tidak mematuhi kehendak Subseksyen (3) tersebut. Penalti bagi sesiapa yang tidak mematuhi subseksyen tersebut ialah hukuman penjara tidak lebih daripada 5 tahun atau denda tidak lebih daripada \$10,000 atau kedua-duanya. Subseksyen baru (6) di bawah Seksyen 17 pula adalah bertujuan menjelaskan bahawasanya jika harta suatu pertubuhan adalah terletak pada Pegawai Pemegang Harta, maka harta-harta tiap-tiap cawangan pertubuhan itu, sama ada cawangan itu cawangan yang sah menurut undang-undang atau yang menyalahi undang-undang, akan juga terletak pada Pegawai Pemegang Harta. Dalam keadaan sedemikian, kuasa Pegawai Pemegang Harta dan Pendaftar di bawah Seksyen 17 mengenai penyelesaian harta adalah terpakai bagi tiap-tiap cawangan itu dan hartanya. Peruntukan ini adalah perlu memandangkan terdapatnya cawangan-cawangan setengah pertubuhan memiliki harta dan membuat kontrak mengikut keperluan mereka sendiri.

Seksyen baru 17A

Seksyen baru 17A bertujuan memastikan bahawa Seksyen 17, yang berkaitan dengan penggulungan suatu pertubuhan menyalahi undang-undang oleh Pegawai Pemegang Harta itu terpakai bagi suatu cawangan yang menyalahi undang-undang.

Seksyen baru 17B

Seksyen baru 17B bertujuan memberi kuasa kepada Pegawai Pemegang Harta untuk memohon kepada Mahkamah Tinggi bagi suatu perintah meletakhakkan segala aset, hutang dan liabiliti sesuatu pertubuhan, yang pendaftarannya telah dibatalkan oleh Pendaftar di bawah Seksyen 13 dalam sesuatu pertubuhan baru, jika perlembagaan dan kaedah-kaedah pertubuhan baru adalah pada matannya serupa dengan perlembagaan dan kaedah-kaedah pertubuhan lama, dan jika sebilangan besar orang yang menjadi ahli pertubuhan lama adalah ahli pertubuhan baru. Kuasa Pegawai Pemegang Harta dalam hubungan ini hanya boleh dijalankan jika ia menerima permintaan bertulis dan mendapat keizinan bertulis daripada badan pengelola pertubuhan baru bagi perletakhakkan tersebut, serta juga suatu akujanji yang menyatakan bahawa pertubuhan baru akan mengambil-alih tanggungjawab bagi segala hutang dan liabiliti pertubuhan lama yang ada ketika itu. Perintah perletakhakkan Mahkamah ke atas permohonan Pegawai Pemegang Harta akan meletakhakkan pada pertubuhan baru segala harta yang terkandung dalam perintah itu, tanpa apa-apa pindahhak, serahhak atau pindahmilik selanjutnya.

Seksyen baru 48

Mengenai Seksyen baru 48 pula, ianya memperuntukan bahawa adalah menjadi kesalahan bagi sesiapa yang bertindak bagi pihak, atau membantu, dengan cara apa jua pun, mana-mana pertubuhan yang menyalahi undang-undang dan juga pemegang-pemegang jawatan pertubuhan berkenaan. Peruntukan ini juga terpakai kepada mana-mana badan pengelola pertubuhan yang menyalahi undang-undang dan pemegang jawatannya. Walau bagaimanapun, peruntukan seksyen ini tidak terpakai bagi sesuatu rayuan oleh pertubuhan yang menyalahi undang-undang atau berhubung dengan apa-apa prosiding dalam mahkamah yang melibatkan pertubuhan itu. Penalti bagi kesalahan-kesalahan di bawah seksyen ini ialah hukuman penjara tidak lebih daripada 5 tahun, atau denda tidak lebih daripada \$10,000, atau kedua-duanya.

Pindaan kepada Seksyen 49

Pindaan kepada Seksyen 49 adalah bertujuan mengecualikan pemegang-pemegang jawatan dalam parti-parti politik daripada tertakluk kepada peruntukan Seksyen 49 sekarang. Seksyen 49 Akta sekarang memperuntukkan bahawa adalah menjadi suatu kesalahan bagi seseorang pemegang jawatan pertubuhan yang telah terbatal pendaftarannya daripada terus memegang jawatan mana-mana pertubuhan lain, tanpa izin Pendaftar. Dengan ini, pemegang-pemegang jawatan dalam parti-parti politik adalah dikecualikan daripada peruntukan ini. Pindaan kepada seksyen ini juga memperuntukkan tempoh masa 30 hari bagi pemegang jawatan pertubuhan yang terbatal pendaftarannya untuk meminta kebenaran Pendaftar bagi terus memegang jawatan dalam pertubuhan-pertubuhan lain.

Tuan Yang di-Pertua,

12. Pindaan-pindaan lain yang dicadangkan dalam Rang Undang-Undang Akta Pertubuhan (Pindaan) 1988 adalah untuk mengatasi berbagai masalah

pentadbiran sahaja.

Seksyen baru 3A

Seksyen baru 3A adalah bertujuan memberi kuasa bakian, atau dengan izin, kuasa ' residual' kepada Pendaftar yang tidak disebutkan dengan nyatanya dalam Akta untuk membolehkan Pendaftar menjalankan fungsi-fungsinya di bawah Akta ini dengan berkesan.

Seksyen baru 6A

Seksyen baru 6A pula akan memberi kuasa kepada Pendaftar untuk meminta maklumat lanjut, membuat apa-apa pertanyaan berhubung dengan berbagai permohonan di bawah Akta, termasuk permohonan untuk mendaftar pertubuhan-pertubuhan, kebenaran penubuhan cawangan-cawangan, kebenaran meminda kaedah, atau kebenaran untuk terus memegang jawatan dalam pertubuhan yang lain, atau menjadi pemegang jawatan di suatu pertubuhan lain. Kegagalan pihak pertubuhan memenuhi kehendak Pendaftar itu boleh menyebabkan permohonannya ditolak.

Pindaan Kepada Seksyen 10

Pindaan kepada Seksyen 10 menghendaki sesiapa yang memohon untuk membuat pemeriksaan atau mendapatkan salinan dokumen-dokumen yang telah difailkan dengan Pendaftar menyatakan maksud permintaan itu. Pendaftar akan membenarkan permohonan itu jika ia berpuashati bahawa maksud permohonan itu adalah menurut undang-undang, dan ia tidak diminta oleh atau bagi pihak sesuatu pertubuhan yang menyalahi undang-undang. Pindaan ini bertujuan menghalang permintaan remeh-temeh dan juga permintaan bagi maksud yang tidak sah di sisi undang-undang.

Tuan Yang di-Pertua,

13. Pindaan-pindaan ini bertujuan untuk memperbaiki beberapa kelemahan dan ketidakpastian yang terdapat di dalam Akta Pertubuhan sekarang, serta melicinkan lagi pentadbiran Akta tersebut. Tuan Yang di-Pertua,

14. Saya mohon mencadangkan.